

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru promovarea surselor regenerabile și neconvenționale de energie termică

Analizând propunerea legislativă pentru promovarea surselor regenerabile și neconvenționale de energie termică, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.63 din 10.02.2006,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

I. Observații generale

1. Obiectul de reglementare al propunerii legislative îl constituie crearea unui cadru legal necesar pentru utilizarea eficientă a resurselor de energie regenerabilă, a altor surse de energie neconvențională, atât în vederea scăderii consumului total de energie, cât și reducerea poluării mediului înconjurător.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, întrucât prin art.31 și 32 instituie infracțiuni, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.h) din Constituția României, republicată.

În aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Din punct de vedere al dreptului comunitar, inițiativa legislativă cade sub incidența principiilor și obiectivelor europene ce guvernează **Politica Uniunii Europene în domeniul energiei**, așa cum sunt acestea fundamentate atât prin Tratatul constitutiv ale Comunităților Europene, cât și prin **Tratatul de la Maastricht și**

Tratatul de la Amsterdam, ce au consacrat piața internă unică în variate sectoare energetice.

În ceea ce privește legislația comunitară adoptată pe baza tratatelor constitutive, *integrată dreptului derivat*, se impune a menționa că ea reflectă cele trei obiective majore ale politicii comunitare și anume: *asigurarea surselor de aprovizionare, realizarea unei piețe unice concurențiale pentru resursele energetice și protecția mediului înconjurător prin respectarea siguranței nucleare și utilizarea surselor regenerabile de energie*. Sub aspectul regulilor generale ce stau la baza creării și consolidării pieței unice a energiei, concurențiale și competitive, precizăm că în timp ce principiile de funcționalitate ale pieței sunt stabilite la nivelul Uniunii Europene, modalitățile concrete de aplicare sunt stabilite la nivel național, *în virtutea principiului subsidiarității*.

Referitor la problematica folosirii resurselor regenerabile de energie ca alternativă în producerea de energie termică, precizăm că Uniunea Europeană recomandă statelor membre, prin obiectivele strategice stabilite prin **Cartea Albă - Comunicarea nr.COM (97)599 final** (denumită generic "*Energie pentru viitor: sursele regenerabile de energie*") să dubleze, până în anul 2010, aportul surselor regenerabile de energie al țărilor membre, care ar trebui să ajungă treptat, **de la 6% în anul 1995, la 12 % în 2010**, din consumul total de resurse primare. În același sens, a fost promovată și o strategie comunitară denumită "*Campania de demarare a investițiilor*", prin care au fost preconizate realizarea de noi capacități energetice pe bază de surse regenerabile de energie cum ar fi energia solară, energia rezultată din biomasă, geotermală, etc.

În accepțiunea Uniunii Europene, gestionarea serviciilor publice de alimentare cu energie termică (decizii ce sunt luate la nivelul autorităților administrației publice locale ale statelor membre) nu sunt supuse unor rigori stricte, constatându-se inexistența unor dispoziții comunitare obligatorii, opozabile sistemelor de drept naționale ale statelor membre, astfel încât acest segment este rezervat reglementărilor naționale datorită condițiilor climatice și economice.

Cu toate acestea, putem preciza cu caracter general că statele membre au adoptat o strategie comunitară eficientă de a promova producerea combinată de energie termică și electricitate (cogenerare). Importanța cogenerării ca fiind eficientă și nepoluantă (dar costisitoare) a fost recunoscută și aprobată printr-un poziție comună a

Consiliului UE și a Parlamentului European, stabilind diverse priorități pe termen scurt statelor membre, care s-au concretizat în **Directiva nr.2004/8/CE** referitor la *promovarea cogenerării în baza cererii de căldură utilă în piața internă a energiei*. Astfel, obiectul reglementării acestei directive fundamentează creșterea eficienței energetice și îmbunătățirea furnizării energiei termice, creând cadrul pentru promovarea și dezvoltarea cogenerării, în vederea intensificării randamentului de energie termică și electrică, motivată de cererea mare de căldură utilă și a economisirii energiei primare pe piața internă a energiei electrice, ținând cont de particularitățile naționale și de condițiile economice a statelor membre.

În România, ponderea surselor regenerabile de energie în consumul total de resurse primare va trebui să ajungă la 11% în anul 2010 și 11,2 % în anul 2015, în conformitate cu măsurile orientative exprimate în “Strategia de valorificare a surselor regenerabile de energie” aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1535/2003.

Pe aceste coordonate se înscrie și prezenta propunere legislativă care, fără să urmărească transpunerea unui anumit act juridic comunitar în procesul armonizării legislative, își propune ca finalitate *realizarea unor economii de energie, încurajarea cercetării în domeniu și creșterea ponderii energiei termice obținute din surse regenerabile de energie*, ceea ce, pe de o parte, va însemna reducerea dependenței României de importurile de surse fosile de energie (gaze naturale, produse petroliere, cărbuni), iar pe de altă parte, reducerea poluării, prin scăderea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Din analiza efectuată asupra propunerii legislative privind promovarea surselor regenerabile și neconvenționale de energie termică, în raport de principalele exigențe europene în domeniul energiei, a rezultat că, de o manieră generală, obiectivele propuse de a reglementa producerea de energie termică în general și, în special, în domeniul încurajării economiei de energie termică și a producerii acesteia din surse regenerabile de energie, **se aliniază principiilor europene în materie**, stabilind o serie de obiective specifice, concordante imperativului de creare și consolidare a **Pieței Interne a Energiei** la nivelul *Uniunii Europene*.

Observații de redactare și de tehnică legislativă

1. **La titlu**, potrivit uzanței legislative, sintagma „Proiect de lege” din debutul textului, trebuie înlocuită prin termenul „**Lege**”.

2. Propunerii legislative îi lipsește formula introductivă consacrată la art.40 alin. (2) din Legea nr.24/2000, republicată: „Parlamentul României adoptă prezenta lege.”

Propunem inserarea acesteia după titlul proiectului.

3. La **Cap.II** pentru completarea acestuia, în raport de subpunctele din strictura sa, propunem reformularea, astfel:

CAPITOLUL II

PROGRAMUL ENERGETIC, MINISTERE DE RESORT, AUTORITĂȚI COMPETENTE ȘI ATRIBUȚII

4. La **art.3 alin.(2)**, pentru respectarea prevederilor art.35 alin.(3) din Legea nr. 24/2000, republicată, potrivit căroră exprimarea prin abrevieri se poate face numai prin explicitare în text, la prima folosire, abrevierea „etc.” trebuie înlocuită prin expresia „**și altele asemenea**”, formulare consacrată în cazul enumerărilor.

Reiterăm observația și pentru art.9 alin.(1) lit.c).

5. La **art.4 alin.(4)**, ultimele trei enumerări marcate prin literele r), s) și t), trebuie marcate prin lit.q), r) și s), pentru respectarea succesiunii literelor alfabetului.

6. La **art.5**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, propunem reformularea părții introductive, astfel:

„Art.5. - Reglementările privind politica energetică trebuie să aibă în vedere diferitele forme de energie necesare pentru:”.

7. La **art.9 alin.(1)**, ultimele trei enumerări, marcate prin literele u), v) și z), care succed după lit. s), trebuie marcate prin lit.ș), t) și ț), pentru respectarea succesiunii literelor alfabetului.

Totodată, la alin.(2), pentru respectarea prevederilor art.21 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.17/2005 pentru stabilirea unor măsuri organizatorice la nivelul administrației publice centrale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.198/2005, expresia: „agenții economici” trebuie înlocuită prin expresia „**operatorii economici**”.

8. La **art.12**, pentru o exprimare proprie stilului normativ, este necesară înlocuirea sintagmei „în conformitate cu ținta asumată de România”, prin sintagma „în conformitate cu **angajamentele** asumate de România”.

9. La **art.17**, în acord cu normele de tehnică legislativă, este necesară eliminarea cifrei „(1)”, scrisă după expresia „Art.17”, întrucât **acest articol cuprinde un singur alineat**.



10. La art.21, pentru o exprimare proprie stilului normativ, sintagma „Prin hotărâre a Guvernului se fixează condițiile”, din debutul textului, este necesar să fie înlocuită cu sintagma „Prin hotărâre a Guvernului se stabilesc **normele**”.

Reiterăm observația privind înlocuirea sintagmei „Prin hotărârea Guvernului”, cu sintagma „Prin hotărâre a Guvernului” și pentru art.26 partea introductivă.

11. La art.23, pentru estetica redactării, propunem înlocuirea expresiei „dă dreptul la eliberarea”, prin „**conferă** dreptul la eliberarea”.

12. La art.29 sugerăm o îmbunătățire pe plan redacțional, prin înlocuirea sintagmei „de la intrarea în vigoare”, prin „de la data intrării în vigoare”.

13. La art.34, alin.(2) pentru rigoare normativă, expresia „alineatul precedent” trebuie înlocuită prin „alin.(1)”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

Nr. 329 / 6.03.2006 .